



**Советник юстиции
Юлия Каминская**

Не секрет, что поборы и злоупотребления утвердились на всех уровнях российского образования, как "уродливая изнанка" базового недофинансирования образования в стране. Педагоги обращаются за помощью к родителям, которые также заинтересованы в создании должных условий для образования своих детей. При этом распространены случаи, когда родителей без учета их материального положения настойчиво призывают к оказанию материальной помощи учебному заведению. Между тем, больше половины детей в республике проживает в семьях с доходами меньше прожиточного минимума. Следовательно, родители каждого второго ученика не могут оказать как угодно помощь школе без ущерба интересов собственных детей.

Кроме того, из-за незнания законов большинство родителей не догадываются о том, что требованием об обязательном оказании помощи школам нарушаются права детей на получение общедоступного и бесплатного образования (часть 3 статья 5 Закона РФ "Об образовании").

О том, что должны знать родители, сталкиваясь со школьными поборами, рассказывает старший помощник прокурора РС(Я) по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи, советник юстиции [Юлия Каминская](#).

- *Юлия Николаевна, правомерны ли действия администрации школ, родительских комитетов, которые призывают родителей в обязательном порядке систематически сдавать деньги?*

- На основании статьи 41 Закона РФ "Об образовании" образовательное учреждение вправе привлекать дополнительные финансовые средства за счет предоставления платных дополнительных услуг, предусмотренных уставом, а также за счет добровольных пожертвований. Вопрос в том, как это происходит. Ведь в соответствии с Федеральным законом "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" оказание такой помощи это право, а не обязанность граждан.

- *Могут ли учреждения образования собирать с родителей средства на проведение ремонта, школьного оборудования, иные нужды?*

- Законом о благотворительной деятельности указано, что благотворители вправе самостоятельно определить цели и порядок использования своих пожертвований. Необходимо указать ее в своем заявлении. Кроме того, на основании Закона РФ, РС(Я) "Об образовании" обязанность финансировать указанные выше расходы возложена на органы государственной власти и местного самоуправления. Другое дело, что не всегда достаточно бюджетных средств, однако решать эти проблемы за счет родителей можно только в добровольном порядке, при условии их согласия. Именно в связи с нарушением принципа добровольности родительских взносов, бесплатности образования Министерство образования РФ от 23 августа 2000 года указало образовательным учреждениям, что факты сбора денег на дополнительные занятия с неуспевающими, доплату учителям и обслуживающему персоналу, содержание охраны, проведение ремонтных работ, покупку школьного оборудования и других являются незаконными.

- *Юлия Николаевна, разъясните пожалуйста, какие формы школьных поборов наиболее распространены?*

- Зачастую решение об оказании благотворительной помощи принимается родительским собранием либо комитетом, советом школы, попечительским советом. Между тем, указанные решения носят рекомендательный характер и не могут принуждать родителей к обязательному внесению платежей. Решение об оказании благотворительной помощи принимается каждым родителем самостоятельно, сумма благотворительных взносов является произвольной, с учетом финансовых возможностей семьи, которые у всех различны. В случае же поборов их фиксированный характер свидетельствует о принуждении.

Оно может оказываться путем заключения с родителями учеников договоров на оказание благотворительной помощи. Например, в одной из школ Якутска с родителями заключены договоры о ежемесячной выплате 2000 рублей в фонд школы. Между тем, заключение подобных договоров не предусмотрено ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях". А о "доровольно-принудительном" характере этой помощи свидетельствует фиксированная сумма и

систематичность взносов. Это признаки поборов. Но такие факты носят латентный характер из-за страха родителей перед предвзятым отношением к детям со стороны педагогов в случае отказа.

- Часто в школах создаются благотворительные фонды с целью сбора «добровольных» пожертвований с родителей. Это не является нарушением законодательства?

- Требования те же, что и при оказании благотворительной помощи непосредственно школам. Главное - добровольность взносов. Родителям необходимо поинтересоваться, кто является учредителем фонда. Законом органам государственной власти, местного самоуправления, а также государственным и муниципальным предприятиям, учреждениям запрещено выступать учредителями благотворительной организации. Школа либо орган местного самоуправления не могут быть учредителем фонда, это незаконно.

- В настоящее время распространено репетиторство, особенно при подготовке к ЕГЭ. Что говорит закон по поводу платных образовательных услуг?

- Согласно статьям 13 и 19 закона РФ «Об образовании» в уставе школы должны быть прописаны виды, порядок предоставления платных образовательных услуг, которые могут оказываться только при наличии лицензии. В соответствии со статьей 45 образовательные учреждения вправе оказывать платные дополнительные услуги - обучение по дополнительным программам, преподавание специальных курсов, дисциплин, репетиторство, занятия углубленным изучением предметов, но только те, что не предусмотрены образовательными программами и государственными образовательными стандартами. Заниматься с отстающими учениками в пределах Госстандарта в школах, где они учатся, должны бесплатно. Платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансируемой за счет средств бюджета.

- Может ли благотворительные взносы собирать классный руководитель или кто-то из родителей?

Оказание благотворительной помощи должно осуществляться только путем внесения родителями денежных средств на лицевые счета образовательных учреждений в соответствии с Правилами о безналичных расчетах либо через кассира. В заявлении родителями должна быть указана цель взноса. Директор образовательного учреждения является непосредственным распорядителем средств. Контроль за их использованием осуществляется главным распорядителем средств – управлением образования. Кроме того, контроль за использованием благотворительных средств должен осуществляться родительским комитетом, либо сам благотворитель может проверить, использованы ли внесенные им средства в соответствии с целью, указанной в его заявлении.

- Широко распространена в городе практика, когда родители сами покупают детям учебники.

- В соответствии со статьей 29 Закона РФ «Об образовании», статьей 6 Закона РС(Я) «Об учебниках и учебных пособиях для учреждений дошкольного, общего среднего и начального профессионального образования» расходы на учебники и учебные пособия, технические средства обучения должны в полном объеме финансироваться из государственного бюджета республики. Не должны платить родители и за использование учебников из школьной библиотеки. Это противоречит пункту 4 статьи 50 Закона «Об образовании», пункту 49 Типового положения об общеобразовательном учреждении, статье 8 ФЗ «О библиотечном деле».

В заключение хочу подчеркнуть, что в соответствии со статьями 41, 42, 161 Бюджетного кодекса РФ в смете доходов и расходов должны быть отражены все доходы бюджетного учреждения, в том числе доходы от предпринимательской деятельности, от оказания платных услуг, другие доходы, получаемые от использования муниципальной собственности, закрепленной за бюджетным учреждением.

В этой связи горрайпрокуроры в сентябре проведут проверки в образовательных учреждениях. Чтобы сломать порочную практику поборов в школах, родителям необходимо самим проявлять принципиальность и активную гражданскую позицию, информировать работников прокуратуры о нарушениях принципа бесплатности образования.